

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ЦЕНТРОВ И СТАНЦИЙ ДЕТСКО- ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА

по мнению С.В. Минделевича



СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ДЕТСКОМУ ТУРИЗМУ

Направления дополнительного образования детей	Количество учреждений по годам					Динамика 2017
	2006	2011	2013	2015	2017	
Учреждения многопрофильные	3576	3392	3623	3742	3549	+ 1 %
Техническое	534	305	261	217	220	- 59 %
Эколого-биологическое	433	313	269	219	204	- 53 %
Туристско-краеведческое	329	247	210	185	177	- 46 %
Художественное	520	756	1902	4367	4478	Рост в 8,6 раза
Физкультурно-спортивное	3056	2480	3238	4400	4183	+ 36 %

	Численность детей (чел.), принимавших участие			
	2006 г.	2011 г.	2015 г.	2016 г.
В походах	1.528.706	989.743	759.627	717.292
В экскурсиях	3.199.645	2.613.321	2.118.655	2.021.712

	Количество палаточных лагерей по годам				
	2009 г.	2012 г.	2013 г.	2017 г.	2018 г.
Палаточных лагерей	около 7000	1604	1854	2150	1527

ПРОБЛЕМА № 1: ОПТИМИЗАЦИЯ

Роль центров и станций детско-юношеского туризма

Координация туристско-краеведческой деятельности с детьми в регионе, муниципалитете



Организация работы с педагогами по повышению туристской подготовки



Проведение массовых мероприятий с детьми



Организация работы МКК



Реализация образовательных программ

ЛУЧШИЕ РЕГИОНЫ

Регион		Доля детей в походах
Краснодарский край	1	44,63%
Белгородская область	2	22,46%
Республика Калмыкия	3	20,61%
Республика Карелия	4	18,82%
Республика Марий Эл	5	17,07%
Смоленская область	6	15,00%

В среднем по России – 5,06 %



Объективные причины в стагнации системы центров и станций детско-юношеского туризма

Страх ответственности

Сложность в сравнении с другими направленностями

Подушевое финансирование общее





Центр детско-юношеского туризма Республики Карелия

Создан – 1941 год

Из письма Министерства образования Республики Карелия

Кроме того, ресурсный центр дополнительного образования создается как единый модельный центр дополнительного образования, который будет выполнять функции ресурсного, учебно-методического, организационного, экспертно-консультативного и социокультурного центра в региональной системе дополнительного образования детей, обеспечивающего согласованное развитие дополнительных общеразвивающих программ для детей различной направленности (технической, естественнонаучной, художественной, социально-педагогической, туристско-краеведческой, физкультурно-спортивной).

Понимая значимость развития детского спортивного туризма и необходимость привлечения дополнительного финансирования со стороны Минспорта России для реализации указанных целей, с января 2019 года направление по развитию детского спортивного туризма закрепляется за Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

С этой целью с января 2019 года на базе Республиканской спортивной школы олимпийского резерва откроется структурное подразделение спортивного туризма.

Функции по реализации программ начальной подготовки детей в сфере туризма в процессе реорганизации государственных организаций дополнительного образования передаются Ресурсному центру развития дополнительного образования.

Из письма Минпросвещения России

В адрес Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Минпросвещения России (далее – Департамент) поступило обращение от Минделевича С.В. по вопросу о сохранении ГБОУ ДО РК «Республиканский Центр детско-юношеского туризма и краеведения» (письмо прилагается).

Департамент просит в срок до 24 октября 2018 г. представить информацию по вопросам, поднимаемым в обращении.

Из письма спонсоров

Понимая всю сложность финансового положения в Республике Карелия, как дотационной, и принимаемыми Правительством мерами по изысканию средств на выполнение социальных обязательств перед населением Республики, предлагаем рассмотреть вопрос о прямом дофинансировании работы ГБОУ ДО РК «РЦДЮТ» на безвозмездной основе со стороны группы компаний STONE HEDGE и сохранением Центра как отдельного учреждения, с имеющейся материальной базой, и с планом по выполнению государственных задач.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

1. Субъектам Российской Федерации:

- уделить особое внимание реализации п. 23 Плана мероприятий в рамках Десятилетия детства (в том числе за счет региональных целевых программ разных ведомств, предусмотрев при этом возможность финансирования как региональных, так и муниципальных организаций);
 - при формировании государственных (муниципальных) заданий центрам и станциям детско-юношеского туризма предусматривать выделение бюджетных средств как на оказание услуг, так и на выполнение работ, связанных с координацией туристско-краеведческой деятельности с обучающимися;
 - увеличить количество совместителей, реализующих дополнительные образовательные программы на базе общеобразовательных организаций.
- ввести нормативы финансирования (госзаказа) разных направлений ДО.

Минпросвещения России совместно с представителями общественности разработать и направить в адрес Правительства Российской Федерации программу развития центров и станций детско-юношеского туризма

3. Правительству Республики Карелия рассмотреть вопрос о сохранении регионального центра детско-юношеского туризма в качестве самостоятельного юридического лица

4. Минпросвещения России, Ростуризму ограничить возможность участия Республики Карелия в федеральных проектах (?)

ПРОБЛЕМА № 2: КАДРЫ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Федеральному центру совместно с органами государственной власти Российской Федерации организовать:

- проведение семинаров, круглых столов и т.д. по туристско-краеведческой тематике;
- проведение учебно-тренировочных мероприятий (походов) по накоплению педагогами необходимого туристского опыта;
- подготовку педагогов по программам инструктор детско-юношеского туризма.

Минобрнауки России предусмотреть совершенствование практики в полевых условиях студентов обучающихся по направлению «Спортивно-оздоровительный туризм и рекреация».

Минпросвещения России:

- организовать создание на базе всех подведомственных вузов студенческих туристских клубов, предусмотрев укрепление их материально-технической базы;
- обеспечить разработку ФГОС и примерных профессиональных образовательных программ для профессионально-образовательных организаций по направлению «Спортивно-оздоровительный туризм и рекреация»;

ПРОБЛЕМА № 3: НУЖНА СИСТЕМА МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ПРОДВИЖЕНИЕ В СМИ



Всероссийский слет юных туристов 2018 г., высота 2804 метра.

Предложения в проект решения по проблеме № 3

1. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и представителям СМИ принять участие в акции, инициированной Государственной Думой РФ и предусматривающей участие руководителей, известных медийных лиц в совместных туристских походах с организованными группами детей;
2. Губернатору Челябинской области совместно с Минпросвещения России организовать проведение Всероссийского слета юных туристов;
3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:
 - предусматривать финансирование проведения туристских походов в рамках средств, в том числе выделяемых на детский отдых;
 - ежегодно организовывать проведение туристских слетов, экспедиций и иных аналогичных мероприятий в условиях природной среды;
 - обеспечивать участие региональных представителей во всероссийских мероприятиях, проводимых Федеральным центром детско-юношеского туризма и краеведения.



ПРОБЛЕМА № 4: БЕЗОПАСНОСТЬ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ

Основные слагаемые безопасности в детском туризме

1. Уровень подготовки руководителя (педагога)

2. Соответствие уровня подготовки участников похода его сложности

3. Правильный выбор маршрута (могут оценить только эксперты)

4. Эффективность деятельности надзорных органов

Основные задачи надзорных органов

1. Выявить нарушение по формальному признаку

2. Проверить наличие всех бумаг

3. Выдать согласование, разрешение

ОСНОВНЫЕ ПРЕТЕНЗИИ К НАДЗОРНЫМ ОРГАНАМ

1. МЧС России

- отсутствие единой процедуры уведомления о проведении похода;**

2. Трудовая инспекция

- разнообразие избыточных требований;**

3. МВД России и Росгвардия;

- неправомерные действия в отношении лагерей палаточного типа;**

4. ГИМС

- требования к спасательным жилетам;**

5. Другие органы, количество которых непредсказуемо (пример на следующем слайде)



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ БЕСПРЕДЕЛ

В соответствии с Законом Краснодарского края от 25 октября 2005 года № 938 «О туристской деятельности в Краснодарском крае», постановлением главы администрации Краснодарского края от 27 июля 2001 года № 677 «О мерах по предупреждению травматизма и несчастных случаев при проведении на территории Краснодарского края походов по горным, лыжным, водным и иным туристическим маршрутам», решением комиссии администрации Краснодарского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 15 июня 2017 года № 809 администрация муниципального образования Абинский район уведомляет о том, что при проведении спортивных, туристских, экскурсионных и других мероприятий на территории Абинского района с участием организованных групп детей необходимо не позднее чем за 10 дней до выхода группы граждан (отдельных граждан) к месту начала похода (проведения мероприятий) согласовать запланированные мероприятия со следующими уполномоченными организациями:

1. Абинское лесничество - филиал ГКУ КК «Комитет по лесу» – директор Аристов Александр Николаевич, г. Абинск, ул. Советов 2а, тел.: 8 (86150) 5-12-95;

2. Территориальный отдел УФС Роспотребнадзора по Краснодарскому краю в Северском, Абинском, Крымском районах – заместитель начальника Попова Наталья Анатольевна, г. Абинск, ул. Мира 1, тел.: 8 (86150) 5-38-79;

3. Отдел МВД России по Абинскому району – начальник отдела Димидов Анатолий Македонович, г. Абинск, пр. Комсомольский 102, тел: 8 (86150) 5-31-40;

Департамент образования
администрации муниципального
образования город Краснодар
11 АПР 2018 20 г
Входящий № 3105-30

Администрация муниципального
образования город Краснодар
т. 255-34-10
09 АПР 2018
Входящий № 01/5846

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ПО ПРОБЛЕМЕ № 4

1. МЧС России разработать и утвердить единые правила (порядок) уведомления о прохождении организованными группами детей туристских маршрутов в труднодоступной местности;
2. Минтруду России организовать работу по оптимизации требований к лагерям палаточного типа;
3. МВД России совместно с Росгвардией направить в субъекты Российской Федерации разъяснения по вопросам обеспечения антитеррористической защищенности лагерей палаточного типа;
4. ГИМС России направить в адрес региональных подразделения разъяснения по вопросам использования спасательных жилетов



ПРОБЛЕМА № 5: РОСПОТРЕБНАДЗОР





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

ПРИКАЗ

от 10 июня 2013 года N 395

Об утверждении методики оценки эффективности и результативности
деятельности территориальных органов Роспотребнадзора

1.7. Показатель N 7. **Удельный вес** плановых проверок, по итогам которых **выявлены** правонарушения, от общего числа плановых проверок.

Показатель определяется как отношение числа плановых проверок, по которым выявлены правонарушения, к общему числу проведенных плановых проверок.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ

4.1. Обеспечить своевременное, не позднее, чем за месяц, уведомление Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю о местах проведения массовых детских и молодежных мероприятий спортивно-туристической и прочей направленности (слеты, молодежные форумы, соревнования и другие), условия размещения и питания участников.

1.8. Обеспечить согласование с Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области мест проведения массовых мероприятий спортивно-туристической направленности.

НЕОБОСНОВАННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

Республика Карелия

- 3.5. Рекомендовать не допускать проведение походов, экскурсий на территориях, не подвергшихся акарицидным обработкам;

Калининградская область

3.5. Завершить до 15.05.2017 проведение барьерных обработок (дератизацию и акарицидную обработку) после покоса травы территорий, включая зоны отдыха, купания, пешеходных маршрутов с обязательным контролем качества. Предусмотреть обязательность проведения данных работ между сменами. Не допускать проведение походов, экскурсий на территории, не подверженной акарицидным обработкам. Проведение акарицидных обработок обеспечить с периодичностью в соответствии с инструкцией к используемому акарицидному препарату в течение всего летнего сезона;

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ, НЕ ОТНОСЯЩИХСЯ К ПОЛНОМОЧИЯМ РОСПОТРЕБНАДЗОРА

ПРЕДПИСАНИЕ

Главного государственного санитарного врача по Кандалакшскому и Терскому районам
Мурманской области

О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических)
мероприятий

от 24.06.2016 г

10-820/16

На основании ст. 50 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с целью предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний

ПРЕДПИСЫВАЮ:

1. Не допустить проведение в ходе работы лагеря экстремальных видов отдыха связанных с риском возникновения травм при проведении мероприятий.

Срок исполнения: незамедлительно, но не позднее 12 часов 24.06.2016г.

2. Внести изменения в рекламу интернет-сайтов в связи с изменением программы деятельности палаточного лагеря, а именно исключения таких экстремальных видов отдыха детей как, стрельба из пейнтбольных маркеров, стрельба из рогатки, кидание камней в воду, катание на моторных лодках, мастер класс специалистов арбалетно-лучного тира «Белая стрела», мероприятие «Марш-бросок» (лагерь болото-поляна), квест «Заветный меч».

ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ САНИТАРНЫЙ ВРАЧ
ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Предписание

о дополнительных мероприятиях по обеспечению безопасного отдыха,
оздоровления детей и подростков в Челябинской области
в период летних каникул 2018 года.

02.04.2018г.

№3

- 1.3. Не допускать снижение числа загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления и количества отдохнувших детей в них, **установить продолжительность смен не менее 18-21 дня, в профильных лагерях не менее 9 дней и в палаточных не более 7 дней;**
3. Запретить:
 - 3.2 **Организацию экскурсий, походов, прогулок за пределы территории загородных оздоровительных учреждений для детей и подростков в течение оздоровительной кампании;**
 - 4.4 Перевозку детей автомобильным транспортом к местам отдыха и обратно при нахождении в пути не более 4-х часов и в случаях, когда невозможно организовать доставку детей другим видом транспорта. **(В работе использовать письмо Министерства образования и науки РФ от 29 июля 2014 г. № 08-988 по организации перевозок обучающихся).**

Примечание: данное письмо Минобрнауки России регламентирует исключительно перевозку обучающихся школьными автобусами для собственных нужд



Мнение ФБУН «Новосибирский научно-исследовательский институт гигиены» Роспотребнадзора о предложения по изменению СанПиНа (мнение НИИ выделено синим)

Действующая редакция	Предложения общественности
11.1. Персонал <u>пищеблока</u> перед началом работы должен надевать чистую спецодежду, убирать волосы под головной убор, тщательно мыть руки с мылом. Необходимо предусмотреть стирку спецодежды. <i>Целесообразности изменять редакцию пункта – нет, текст совпадает</i>	11.1. Персонал <u>кухни</u> перед началом работы должен надевать чистую спецодежду, убирать волосы под головной убор, тщательно мыть руки с мылом. Необходимо предусмотреть стирку спецодежды.
9.15. Ветошь, щетки для мытья посуды после использования подвергаются кипячению в течение 15 минут в воде с добавлением моющих средств или обрабатываются дезинфицирующим раствором, разрешенным к применению, затем промывают, сушат и хранят в специально промаркированной емкости. <i>Целесообразности изменять редакцию пункта – нет, текст в своей основе совпадает, другие обтирочные материалы – лишает пункт конкретики</i>	9.15. Ветошь и <u>другие обтирочные материалы</u>, щетки для мытья посуды после использования подвергаются кипячению в течение 15 минут в воде с добавлением моющих средств или обрабатываются дезинфицирующим раствором, разрешенным к применению, затем промывают, сушат и хранят в специально промаркированной емкости.
1.6. Палаточные лагеря организуются для детей в возрасте от 10 лет до 18 лет. Дети, регулярно занимающиеся в детских туристских объединениях и имеющие физическую подготовку, могут приниматься в лагерь с 8 лет. <i>В 7 лет ребенок еще не готов к походу, 8 лет в данном пункте – допускается, это уже была уступка, ранее было 10 лет</i>	1.6. Палаточные лагеря организуются для детей в возрасте от 7 лет до 18 лет. 

9.2. При организации питания детей палаточного лагеря в организациях общественного питания **или** пищеблоке палаточного лагеря должны соблюдаться санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, и настоящим санитарным правилам.

Целесообразности изменять редакцию пункта – нет, текст совпадает

9.2. При организации питания детей палаточного лагеря в организациях общественного питания должны соблюдаться санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, и настоящим санитарным правилам.

7.3. Помывка детей проводится не реже 1 раза в 7 дней. Для помывки детей используют баню ближайшего населенного пункта (или заранее выбранные по маршруту передвижения), а также баню, оборудованную непосредственно в лагере, или используют душевые установки с подогревом воды.

Целесообразности изменять редакцию пункта – нет. Баня должна быть или в лагере, или стационарной в населенном пункте

7.4. Помывка детей проводится не реже 1 раза в 7 дней. Для помывки детей используют баню ближайшего населенного пункта (или заранее выбранные по маршруту передвижения), а также баню, оборудованную непосредственно в лагере **или на маршруте**, или используют душевые установки с подогревом воды.

Вывод: а действительно ли в указанном НИИ работают ученые?



ПОХОДНЫЕ БАНИ



2. Предъявляет ли Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека какие-либо иные требования к лагерю для включения в программу лагеря занятий детьми основами морского дела и парусного спорта?
3. Является ли для лагеря необходимым получение санитарно-эпидемиологического заключения на водный объект, на котором планируется проведение занятий?

Исходя из вышеизложенного следует, что получение лагерем санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта, является обязательным.

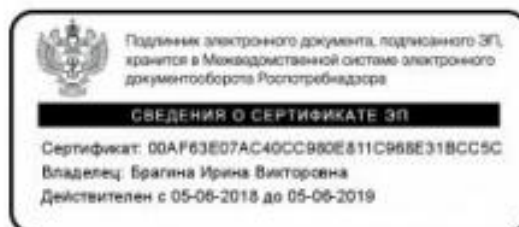
Начальник Управления
санитарного надзора



И.Г.Шевкун

Вместе с тем, санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению деятельности, связанной с реализацией занятий водными видами спорта, в том числе и для детей в палаточных лагерях не установлены.

Заместитель руководителя



И.В. Брагина

ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ПО ПРОБЛЕМЕ № 5

1. Руководителю Роспотребнадзора Поповой А.Ю.:
 - взять под личный контроль ситуацию с выполнением поручения по внесению изменений в СанПиН 2.4.4.3048-13;
 - с учетом мнения общественности проинформировать территориальные подразделения Роспотребнадзора о недопущении случаев превышения должностных полномочий, с анализом наиболее типичных случаев;
 - совместно с представителями общественности разработать план проведения семинаров для представителей территориальных подразделений Роспотребнадзора, в том числе в он-лайн режиме, по разъяснению особенностей организации туристской деятельности с детьми;
 - поручить ведомственному НИИ проведение НИР по проверке эффективности продающихся аэрозолей от клещей;
 - принять участие в акции «Руководитель в поход».

Общие выводы

1. Необходима программа развития центров и станций детско-юношеского туризма как координационных центров ТКД и обеспечения комплексной безопасности детей в условиях природной среды

2. Необходима работа по созданию позитивного образа детского активного туризма

3. Необходим пересмотр подходов к организации надзорной деятельности

