



**МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСПОРТ РОССИИ)**

ПРИКАЗ

« 21 » марта 20 19 г.

№ 257

**Об утверждении программы развития вида спорта «спортивный туризм»
в Российской Федерации**

В соответствии с приказом Минспорта России от 30 октября 2015 г. № 995 «Об утверждении Порядка разработки и предоставления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта Российской Федерации программ развития видов спорта» приказываю:

1. Утвердить программу развития вида спорта «спортивный туризм» в Российской Федерации.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра спорта Российской Федерации С.В.Косилова.

Министр

П.А.Колобков



Программа развития спортивного туризма в Российской Федерации

Президент Федерации
спортивного туризма
России



С.М. Миронов



2018 года

Москва 2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Паспорт Программы	4
1. Анализ состояния и перспектив развития спортивного туризма в Российской Федерации	8
1.1. Анализ состояния развития спортивного туризма в Российской Федерации в течение четырех предыдущих лет	8
1.1.1. Массовый спорт	8
1.1.2. Школьный спорт	10
1.1.3. Детско-юношеский спорт	11
1.1.4. Студенческий спорт	13
1.1.5. Подготовка спортивного резерва	14
1.1.6. Спорт высших достижений	16
1.1.7. Развитие спортивного туризма в субъектах Российской Федерации	17
1.1.8. Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним	18
1.1.9. Международное спортивное сотрудничество	20
1.1.10. Пропаганда и популяризация спортивного туризма	20
1.1.11. Организация и проведение на территории Российской Федерации физкультурных мероприятий и спортивных соревнований по спортивному туризму (в том числе международных)	22
1.1.12. Создание спортивной инфраструктуры (в том числе реконструкция и строительство объектов спорта)	24
1.1.13. Подготовка тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта	25
1.1.14. Экономический потенциал	30
1.2. Характеристика проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации и анализ причин их возникновения	32
1.3. Обоснование необходимости решения проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации, анализ различных вариантов их решения с указанием возможных рисков	36
2. Цели и задачи программы, целевые показатели деятельности общероссийской спортивной федерации по развитию спортивного туризма в Российской Федерации, ожидаемые результаты реализации Программы	40
3. Перечень и описание основных программных мероприятий, а также сроки их выполнения по этапам реализации программы	46

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Программа развития спортивного туризма в Российской Федерации (далее - Программа) разработана Федерацией спортивного туризма России (далее – ФСТР) в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 16 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Порядком разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта Российской Федерации программ развития соответствующих видов спорта, утвержденного приказом от 30 октября 2015 года № 995.

Программа разрабатывалась в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р и Стратегией развития физической культуры и спорта, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р.

При разработке Программы учитывались российский и международный опыт развития спортивного туризма, предложения федеральных органов исполнительной власти, ведущих научно-исследовательских и образовательных организаций.

Представленная Программа является основным (директивным) документом, определяющим стратегию (цели, задачи), увязанным по срокам, средствам и методам реализации мероприятий, обеспечивающим решение приоритетных задач развития спортивного туризма в Российской Федерации.

Ход и результаты реализации Программы рассматриваются на заседаниях руководящих органов Федерации спортивного туризма России, а также экспертным советом и соответствующими подразделениями Министерства спорта Российской Федерации. Регулярный контроль выполнения намеченных мероприятий, проведение обобщенного анализа полученных данных позволит, в случае необходимости, своевременно корректировать Программу.

Реализовать Программу в соответствии с намеченным планом и ограничить административный риск неэффективного управления Программой позволит: формирование проектного офиса по реализации Программы, регулярная и открытая публикация данных о выполнении мероприятий Программы и выполнении участниками программы взятых на себя обязательств, разработка рекомендаций для участников программы.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа развития спортивного туризма в Российской Федерации
Наименование общероссийской спортивной федерации	Общероссийская общественная организация «Федерация спортивного туризма России»
Дата принятия решения о разработке Программы	Утверждена решением Президиума Общероссийской общественной организации «Федерация спортивного туризма России» Протокол № 3 от 24.05.2018г.
Цели программы	– создание условий для укрепления здоровья населения путем приобщения молодого поколения к регулярным занятиям спортивным туризмом; – популяризация спортивного туризма и повышение интереса к нему во всех субъектах Российской Федерации и соответствующий рост числа населения, регулярно занимающихся спортивным туризмом; – появление субъектов Российской Федерации, развивающих спортивный туризм как базовый вид спорта;
Задачи программы	формирование системы оказания организационно-методической, научно-методической, информационно-аналитической помощи физкультурно-спортивным и образовательным организациям, развивающим спортивный туризм на территории Российской Федерации; укрепление материально-технической базы спортивного туризма в Российской Федерации; содействие развитию системы подготовки спортивного резерва в спортивном туризме; совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, курсов повышения квалификации по спортивному туризму; повышение качества подготовки высококвалифицированных спортсменов, способных войти в составы сборных команд Российской Федерации, субъектов Российской Федерации; формирование системы научно-методического, медицинского и медико-биологического обеспечения спортивного туризма;

	содействие в формировании культуры «нулевой терпимости» к допингу у спортсменов, занимающихся спортивным туризмом; содействие развитию школьного и студенческого спортивного туризма в рамках системы непрерывного образования от общеобразовательных организаций до образовательных организаций высшего образования; совершенствование системы всероссийских и международных спортивных соревнований, ежегодно проводимых в России (по видам спортивного туризма), в том числе для различных групп населения (школьный, студенческий, ветеранский спортивный туризм) привлечение новых сегментов аудитории, в т.ч. через интеграцию в спортивный туризм северной ходьбы как новой группы дисциплин.
Срок и этапы реализации программы	<i>1 этап 2019-2020 г. направлен на:</i> – Достижение устойчивой позитивной динамики широкомасштабного развития спортивного туризма среди различных социальных, профессиональных и возрастных групп населения, увеличение численности занимающихся спортивным туризмом и укрепление материально-технической базы спортивных организаций, совершенствование системы организаций, осуществляющих спортивную подготовку, формирование спортивных лиг (включая создание студенческой спортивной лиги), создание информационно-аналитической системы «Спортивный туризм в России». Формирование проектного офиса. <i>2 этап 2021-2022 гг. направлен на:</i> – реализация программы через проектный метод управления. Планомерное повышение количества занимающихся спортивным туризмом и спортивных результатов спортивных сборных команд Российской Федерации, становление развития студенческой туристской спортивной лиги, совершенствование и развитие информационно-аналитической системы «Спортивный туризм в России», в том числе реестра маршрутов. Формирование электронного МКК, внедрение новых технологий научно-методического, медико-биологического обеспечения подготовки спортсменов, достижение плановых показателей Программы.

Целевые показатели деятельности общероссийской спортивной федерации по развитию соответствующего вида спорта в Российской Федерации	Прогнозная численность занимающихся спортивным туризмом: 2019 год – 420 тысяч человек 2020 год – 442 тысяч человек Численность штатных тренеров и других специалистов по спортивному туризму в физкультурно-спортивных организациях: 2019 год – 170 человек 2020 год – 190 человек Количество отделений в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, развивающих спортивный туризм: 2019 год – 160 2020 год – 170 Численность лиц, проходящих спортивную подготовку на этапе совершенствования спортивного мастерства: 2019 год – 120 2020 год – 140 Количество спортсменов, имеющих спортивный разряд «кандидат в мастера спорта» и спортивные звания: 2019 год – 152 2020 год – 160 Количество регионов, имеющих составы команд по спортивному туризму, регулярно выступающих на общероссийских и международных соревнованиях, а также в походах IV и V категории сложности: 2019 год – 14 2020 год – 28 Количество организаций, принявших участие в мероприятиях, семинарах по внедрению культуры «нулевой терпимости» к допингу 2019 год – 161 2020 год – 180
--	--

Ожидаемые результаты реализации программы	Реализация Программы предоставит возможность создать устойчивую систему поступательного развития спортивного туризма в Российской Федерации, позволяющую: – сформировать современную систему спортивного туризма, отвечающую интересам оздоровления и физического развития нации, задачам освоения арктических территорий; – сформировать спортивные сборные команды по большинству видов дисциплин спортивного туризма; – выйти на уровень ведущих команд мира, добиться завоевания медалей российскими спортсменами на крупнейших международных соревнованиях; – обеспечить стабильную работу системы подготовки спортивного резерва для сборных команд по видам дисциплин спортивного туризма; – сформировать развитую систему организаций, осуществляющих спортивную подготовку, включающую в себя нормативно-правовую базу (федеральный стандарт спортивной подготовки) и различные виды организаций (Станции юных туристов, ДЮСШ, СШ, СШОР); – создать современную систему научно-методического, медицинского и медико-биологического обеспечения вида спорта; – создать систему подготовки и переподготовки кадров, курсов повышения квалификации; – повысить зрелищность спортивных мероприятий в спортивном туризме для развития экономического потенциала и привлечения внебюджетных источников финансирования – привлечь новый сегмент аудитории, в т.ч. через интеграцию в спортивный туризм северной ходьбы как новой группы дисциплин.
--	---

1. Анализ состояния и перспектив развития спортивного туризма в Российской Федерации

1.1. Анализ состояния развития спортивного туризма в Российской Федерации в течение четырех предыдущих лет

1.1.1 Массовый спорт

Спортивный туризм как вид спорта отвечает всем параметрам и задачам массового спорта – совершенствование физических качеств, повышение двигательной активности, укрепление здоровья, снижение отрицательных последствий, связанных с производственными и бытовыми факторами.

Спортивный туризм обладает достаточным, но не в полной мере реализованным потенциалом для своего развития и позиционирования как массового спорта.

В Российской Федерации на данный момент спортивным туризмом, по данным государственной статистической отчетности по форме 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», занимается более 405 тысяч человек (при этом почти 39 % из них женщины), что является весьма значимым показателем.

Года	Общее кол-во занимающихся тыс. чел.	Количество женщин тыс. чел.	% количества женщин в общем количестве занимающихся	Число штатных тренеров – преподавателей, чел.	Количество занимающихся на одного тренера-преподавателя
2014	391.6	153.3	39.1%	1450	270
2015	405.9	159.1	39.2%	1390	292
2016	399.8	157.1	39.3%	1417	282
2017	384.8	157.4	40.9%	1310	294
Изменение за период 4 года	-6.8	+4.1	+1.8%	-140	+24
Процент изменения за период 4 года в % к 2014 году	-1.70%	+2.7%	+4.5%	-9.7%	+8.8%

В настоящее время спортивный туризм как вид спорта представлен в 53 субъектах Российской Федерации (в 74 регионах по данным ФСТР) – этот показатель демонстрирует большую заинтересованность в его дальнейшем развитии для того, чтобы охватить новые территории.

Основными причинами развития массовых видов спортивного туризма является доступность самостоятельных занятий для разных категорий граждан, наличие клубной системы, системы массовых спортивно-рекреационных мероприятий, популярности спорта и социально-экономических условий в стране.

Более 10 тыс. спортивных туристов регулярно участвуют в соревнованиях разного уровня, а 145 из них являются спортсменами высокой квалификации и способны конкурировать в соревнованиях самого высокого ранга. В Российской Федерации ежегодно проводится более 30 официальных спортивных мероприятий всероссийского уровня.

Развитие спортивного туризма как массового спорта в Российской Федерации может быть представлено детско-юношеским туризмом, массовыми формами студенческого спортивного туризма.

Следует отметить неоднородность и неравномерное распределение численности занимающихся видом спорта в федеральных округах Российской Федерации, что, безусловно, связано и с географическим положением, и с климатическими особенностями, и с историей и традициями развития спортивного туризма на территории федеральных округов.

Перспективными мероприятиями по развитию массовости будут являться:

- организация и проведение ежегодной акции «День туризма»;

- оборудование и сертификация в регионах России маршрутов для степенных и категорийных походов (до 2 к.с. включительно), в том числе доступных для людей с ОВЗ;
- развитие системы физкультурно-спортивных клубов по спортивному туризму по месту жительства и физкультурно-спортивных обществ;
- проработка вопроса организации производства спортивного оборудования для спортивного туризма на российских предприятиях;
- разработка технологии использования закрытых помещений для мероприятий по спортивному туризму (включая водный, велосипедный, турмногоборье);
- развитие системы тестирования ГТО.

1.1.2 Школьный спорт

Основными целями школьного спорта является организация и совершенствование спортивно-массовой работы в школе, пропаганда здорового образа жизни, укрепление здоровья обучающихся, повышение их работоспособности, повышение спортивного мастерства средствами избранного вида спорта.

год	Количество школьников, занимающихся туризмом	Количество образовательных организаций, осуществляющих туристско-краеведческую деятельность	Соотношение школьников на одну организацию
2014	397 856	25 267	15,7
2017	392 790	22 999	17,0
Изменение за 4 года	-5 066	-2 268	1.3
% изменения	-1.3%	-9.0%	8.3%

В Российской Федерации в целом сохранилась система центров и станций юных туристов, основной задачей которой является широкое привлечение школьников к систематическим занятиям спортивным туризмом, создание фундамента и построение системы организации массовых физкультурно-спортивных мероприятий среди команд школьных

спортивный туристских клубов при образовательных организациях на региональном и федеральном уровнях, воспитание у обучающихся в школе устойчивого интереса к систематическим занятиям спортивным туризмом.

С учетом основных целей и задач детско-юношеского туризма в России разработан учебно-методический комплекс для образовательных организаций Российской Федерации, в который вошли следующие программы:

Программа подготовки судей по спортивному туризму;

Юные туристы-многоборцы; Юные туристы-спасатели; Юные велотуристы и др.;

Программа круглогодичной подготовки по водному спортивному туризму для ДЮСШ.

Основными мероприятиями по развитию школьного спорта являются:

внедрение программы спортивного туризма как урока физкультуры, использование потенциала спортивного туризма для организации занятий по внеурочной деятельности;

организация и проведение школьных фестивалей спортивного туризма;

организация и проведение мероприятий спортивного туризма в рамках комплекса ГТО;

проведение конкурса на лучшую организацию работы школьного клуба;

развитие спортивного туризма в сети кадетских корпусов.

1.1.3 Детско-юношеский спорт

На 2018 год в стране в детско-юношеских спортивных школах действует 152 отделения спортивного туризма, где занимаются 11,5 тыс. человек по этапам подготовки. Анализ данных приведен в таблице.

Года	Всего в России	СОГ	НП	ТЭ(СП)	ССМ	ВСМ
2015	11076	3763	4986	2237	68	22
2016	10220	3447	4728	1918	95	32

2017	10469	3558	4763	2033	99	16
2018	11518	4361	4997	2046	99	15
Изменение за 4 года	442	598	11	-191	31	-7
% изменения	4.0%	15.9%	0.2%	-8.5%	45.6%	31.8%

Изменилась организационная структура спортивной подготовки

В 2014 году спортивная подготовка осуществлялась в 1 ЦСП, 6 СДЮСШОР, 131 ДЮСШ и 13 иных организациях. В 2017 году в 1 ЦСП, 1 СДЮСШОР, 107 ДЮСШ, 22 СШ, 4 СШОР и 17 иной организации.

Анализ состояния дел в спортивном туризме показывает, что существующие проблемы в детском и юношеском спортивный туризме не обеспечивают качественной подготовки спортивного резерва по спортивному туризму и таким образом не позволяют в полной мере использовать возможности спортивного туризма для пропаганды здорового образа жизни, продвижения спортивного туризма для международных соревнований, в том числе в рамках Всемирных международных игр.

Так, многие профильные физкультурно-спортивные клубы, станции юных туристов, спортивные школы плохо оснащены, что значительно ограничивает временной период подготовки юных туристов, а тренировочные мероприятия и детско-юношеские соревнования проводятся на не специально оборудованных площадках.

Имеющихся спортивного инвентаря не хватает для того, чтобы расширить возможность набора лиц, желающих заниматься спортивным туризмом. Кроме того, профильные физкультурно-спортивные клубы, станции юных туристов и спортивные школы испытывают острую нехватку в современном спортивном оборудовании и инвентаре.

Основными мероприятиями по развитию детско-юношеского спорта в рамках Программы должны являться:

– проведение работы по увеличению количества отделений по спортивному туризму в физкультурно-спортивных клубах и спортивных школах, рост количества станций юных туристов;

- совершенствование системы соревновательной деятельности для детско-юношеского спорта;
- проведение конкурса на лучшую организацию работы по детско-юношескому спорту;
- проведение работы по улучшению материально-технической базы станций юных туристов, в спортивных школах и физкультурно-спортивных клубах по месту жительства.

1.1.4 Студенческий спорт

Развитие отечественного студенческого спортивного туризма, как с позиций достижения высоких спортивных результатов на уровне сборной команды России, так и как массового спорта для привлечения к активному здоровому образу жизни студенческой молодежи является одной из приоритетных задач.

С целью популяризации студенческого спортивного туризма в России, а также для привлечения как можно более широкого круга участников соревнований планируется проводить первенства между профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования.

Федерацией спортивного туризма России совместно с Российским студенческим союзом будет учреждена Общероссийская студенческая лига спортивного туризма в форме юридического лица. Деятельность лиги будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Задача Общероссийской студенческой лиги спортивного туризма – проведение соревнований по единому Регламенту, вовлечение в структуру их проведения всех существующих студенческих команд, повышение качества проведения соревнований, а также содействие созданию новых команд в большем количестве субъектов Российской Федерации.

Перспективным является также формирование Центров спортивного туризма на базе профессиональных образовательных организаций под эгидой

Общественно-государственного физкультурного спортивного общества «Юность России» и образовательных организаций высшего образования, прежде всего на базе образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении Минспорта России.

1.1.5 Подготовка спортивного резерва

Важнейшими критериями развития системы подготовки спортивного резерва в стране являются количество и квалификационный уровень спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку.

Динамика числа отделений по спортивному туризму и занимающихся в них спортсменов в период 2014 - 2017 гг. приведена в таблице.

Год	Всего отделений	Всего занимающихся	Количество занимающихся на одно отделение	Количество тренеров	Количество занимающихся на одного тренера
2014	142	10,3 тыс.	72,5	358	28,7
2015	158	10,2 тыс.	64,5	332	30,7
2016	161	10,4 тыс.	64,5	358	29
2017	152	11,5 тыс.	75,6	374	30,7
Изменения	10	1200	3,1	16	2
% изменений	7.0%	11.7%	4.3%	4.5%	7.0%

Таким образом, число спортсменов за четыре года увеличилось почти на 12%

Тревожным фактором является нестабильность выполнения

занимающимися в спортивных школах массовых спортивных разрядов и спортивных званий в спортивном туризме.

год	Всего разрядников и спортсменов, имеющих спортивные звания в спортивном туризме	% разрядников к общей численности занимающихся	Численность разрядников и спортсменов, имеющих спортивные звания в спортивном туризме					Присвоено спортивных разрядов за год	% выполнивших спортивный разряд в год к общей численности разрядников
			Массовые разряды	Первый разряд	КМС	МС	МСМК, ЗМС		
2014	3044	30%	2891	153	101	27	0	1056	34.7%
2015	2624	26%	2507	117	62	25	0	2274	86.7%
2016	3063	29%	2909	154	108	37	0	2136	69.7%
2017	3093	27%	2911	182	155	22	0	2100	67.9%
изменения	49	-0.03	20	29	54	-5	0	1044	0.33
% изменений	1.6%	-9.0%	0.7%	19.0%	53.5%	-18.5%		98.9%	95.7%

Соотношение подготовленных спортсменов, имеющих первый спортивный разряд и выше, к спортсменам, имеющим массовые спортивные разряды (соответственно 1 к 15 и 1 к 8), а также отсутствие в настоящее время спортсменов, имеющих звания мастер спорта международного класса и Заслуженный мастер спорта, позволяет сделать выводы о том, что потенциал вида спорта в полной мере не реализован.

Для решения задач подготовки спортивного резерва необходимо:

- проведение работы по увеличению количества организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва;
- совершенствование системы соревновательной деятельности для отбора спортивного резерва;
- внедрение и совершенствование федерального стандарта спортивной подготовки по спортивному туризму и разработанных на его базе примерных программ по спортивному туризму;
- разработка и внедрение технологий отбора спортивно одарённых детей с использованием современных диагностических методов.

1.1.6 Спорт высших достижений

Результаты выступления спортсменов на общероссийских и международных соревнованиях являются объективным критерием уровня развития спорта высших достижений в стране. При том одна из острейших проблем развития спортивного туризма – отсутствие развернутой системы общероссийских и международных соревнований. Так в 2017 году только 1011 спортсменов, проходящий спортивную подготовку, принял участие в официальных общероссийских соревнованиях, т.е. каждый двенадцатый из всего числа занимающихся и каждый четвертый, имеющий спортивный разряд или спортивное звание. В тоже время на официальных международных соревнованиях приняло участие в 2017 году только семь участников.

	ВСЕГО в России					Чемпионат мира					Чемпионат Европы					Прочие официальные международные соревнования				
	1	2	3	4-6	участие	1	2	3	4-6	участие	1	2	3	4-6	участие	1	2	3	4-6	участие
2015	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2017	0	2	1	3	10	0	1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	1	3	8
2018	0	1	0	1	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	5

Данные показатели свидетельствуют о имеющихся возможностях дальнейшего развития спорта высших достижений на основе международного сотрудничества.

Для реализации Программы по данному направлению необходимо:

- организация международной деятельности ФСТР;
- совершенствование системы российских соревнований по спортивному туризму.

1.1.7 Развитие спортивного туризма в субъектах Российской Федерации

По состоянию на 31 декабря 2017 года спортивный туризм развивается во всех федеральных округах, в 53 (по данным ФСТР в 74) субъектах Российской Федерации, в том числе и в отдаленных регионах России.

Округа Российской Федерации	Количество субъектов	Виды спортивных дисциплин
Центральный федеральный округ	16	Пешеходный Лыжный Горный Водный Вело Мото Конный Спелео Парусный Комбинированные
Южный федеральный округ	6	Пешеходный Лыжный Горный Водный Вело Мото Конный Спелео Парусный Комбинированные
Северо-Западный федеральный округ	10	Пешеходный Лыжный Горный Водный Вело Мото Конный Спелео Парусный Комбинированные
Приволжский федеральный округ	14	Пешеходный Лыжный Горный Водный Вело Мото Конный Спелео Парусный Комбинированные
Уральский федеральный округ	6	Пешеходный Лыжный Горный Водный Вело Мото Конный Спелео Парусный Комбинированные
Сибирский федеральный округ	12	Пешеходный Лыжный Горный Водный Вело Мото Конный Спелео Парусный Комбинированные
Дальневосточный федеральный округ	5	Пешеходный Лыжный Горный Водный Вело Мото Конный Спелео Парусный Комбинированные
Северо-Кавказский федеральный округ	5	Пешеходный Лыжный Горный Водный Вело Мото Конный Спелео Парусный Комбинированные

В настоящее время, как базовый вид спорта, спортивный туризм официально не определен ни в одном из субъектов Российской Федерации, официально зарегистрировано только 7 спортивных сборных команд по спортивному туризму в регионах Российской Федерации (причем все 7 только в одном – Красноярском крае). Таким образом, важнейшей задачей программы в сфере развития спортивного туризма в регионах – это создание спортивных сборных команд регионов, решение организационных (включая нормативное правовое регулирование) задач по определению базовых регионов для развития спортивного туризма.

1.1.8 Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним

Антидопинговые программные мероприятия федерации спортивного туризма России синхронизированы с деятельностью соответствующих служб Минспорта России, Российским антидопинговым агентством «РУСАДА», международной федерации и включают, в соответствии со статьей 26 Федерального закона Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 329, следующие мероприятия:

- назначение ответственных лиц за антидопинговое обеспечение из числа специалистов в области физической культуры и спорта. В федерации спортивного туризма России ответственным назначен А.Э. Ярошевский;
- спортсмены ознакомлены с положениями основных действующих антидопинговых документов: общероссийских антидопинговых правил, правил международной федерации, Всемирного антидопингового Кодекса, а также других Международных стандартов Всемирного антидопингового агентства);
- готовится договор о совместной деятельности федерации спортивного туризма России и Российским антидопинговым агентством «РУСАДА».
- проводится антидопинговая пропаганда среди спортсменов;
- спортсменам оказывается содействие в обеспечении своевременной подачи заявок для получения разрешений на терапевтическое использование запрещенных субстанций, включенных в Запрещенный список ВАДА;
- оказывается всестороннее содействие антидопинговым организациям в проведении допинг контроля и реализации мер, направленных на борьбу с допингом в спорте;
- на официальном сайте федерации спортивного туризма России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антидопинг» размещены общероссийские антидопинговые правила, а также другая справочная информация по антидопинговой тематике;
- предоставление в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами общероссийской антидопинговой организации необходимой

информации для формирования списка спортсменов, подлежащих тестированию как в соревновательный период, так и вне соревновательного периода;

- спортсмены, тренеры и медицинский персонал обеспечиваются полным комплектом антидопинговых информационно-образовательных материалов и методических пособий, необходимых для информирования относительно всех последних изменений в Запрещенном списке ВАДА и соответствующих положениях международных спортивных объединений;

- представители федерации участвуют в образовательных мероприятиях: семинарах, круглых столах, рабочих группах и др. для тренеров, врачей, массажистов и сотрудников федерации о виде спорта, проводимых Российским антидопинговым агентством «РУСАДА» и Минспортом России по вопросам борьбы с использованием запрещенных средств и методов подготовки.

- внедрение информационно-пропагандистской деятельности по профилактике применения допинга и содействие в организации взятия допинг-проб, как соревновательного, так и вне соревновательного допинг-контроля;

- спортсменами и специалистами по спортивному туризму России изучаются национальные нормативные и антидопинговые документы, по средствам раздачи брошюр на соревнованиях и систематической пропаганды в СМИ до и после соревнований, а также непосредственно во время самих соревнований-методом обращения ко всем спортсменам и тренерам присутствующим, на всех спортивных мероприятиях проводимых федерацией спортивного туризма России.

- даются индивидуальные рекомендации всем представителям региональных общественных организаций, тренерам клубов и секций по спортивному туризму о недопущении применения спортсменами препаратов входящих в списки «РУСАДА», в целях привить культуру «честной борьбы», без употребления запрещенных средств.

1.1.9 Международное спортивное сотрудничество

На постсоветском пространстве создана и реализует международные проекты по спортивному туризму Международная федерация спортивного туризма. Представители Федерации спортивного туризма России активно участвуют в ее работе.

Основными направлениями работы МФСТ является разработка единых нормативных документов (Правил, регламентов, положений), проведение международных соревнований. ФСТР делегирует своих представителей в рабочие группы МФСТ.

Предполагается существенно расширить работу по сотрудничеству с национальными федерациями в целях проведения совместных семинаров для тренеров, участия в работе тренерских семинаров под эгидой МФСТ, в решении вопросов составления календаря мероприятий, подготовки российских спортсменов за рубежом, согласования позиций по вопросам развития вида спорта, обмена опытом работы и т.д.

Намечается активизировать работу по расширению направлений международного сотрудничества со странами Европы – Польша, Норвегия, Чехия; Северной Америки – США, Канада; Азии - Китай.

По данному направлению Программы предполагается осуществлять следующие мероприятия:

- участие в международных конференциях;
- участие в работе МФСТ;
- подготовка и подписание договоров о сотрудничестве с ведущими национальными федерациями спортивного туризма.

1.1.10 Пропаганда и популяризация спортивного туризма

Целью информационной политики является содействие успешной деятельности Федерации спортивного туризма России и ее региональных организаций по улучшению имиджа вида спорта, его привлекательности для населения России, распространению идей здорового образа жизни,

популяризации занятий спортивным туризмом и посещения соревнований по спортивному туризму, привлечению новых членов в ряды федерации, укреплению и развитию спортивно-массового движения.

На данный момент спортивному туризму в Российской Федерации уделяется явно недостаточное количество внимания со стороны средств массовой информации и информационных агентств. Отдельные рубрики, посвященные спортивному туризму, в периодических и спортивных изданиях отсутствуют, разделы, относящиеся к вопросам вида спорта, находятся на «задворках» информационных ресурсов.

Ситуация в информационном обеспечении спортивного туризма в современных условиях требует повышенного внимания к самой информационной составляющей развития вида спорта. Работа в этом направлении должна быть направлена на гораздо более широкое оповещение всех слоев населения Российской Федерации о деятельности организаций и учреждений, достижениях наших команд и спортсменов, планах развития спортивного туризма и ходе их реализации.

В связи с этим необходимо максимально расширить сферу информирования, использовать все возможные инструменты, средства и методы работы – интернет, телевидение, реклама, агитация. Наиболее правильным шагом стало бы создание Федерацией спортивного туризма России общедоступного интернет-телеканала, на котором бы шли трансляции не только состязаний, а также тематические передачи, трансляции с маршрутов.

Необходимо расширять сотрудничество с общероссийскими и региональными телеканалами, продолжать продвигать участие представителей руководства Федерации спортивного туризма России и игроков сборных команд в телепередачах, таким образом популяризуя вид спорта в стране.

В настоящий момент официальный сайт Федерации спортивного туризма России постоянно наполняется актуальной и востребованной

информацией, кроме этого, необходимо создание новых ресурсов, ориентированных на конкретную целевую аудиторию: специалисты спортивного туризма, любители, студенты, подростки и молодежь.

Итоговым результатом должна стать система доведения информации, планов, передового опыта и практики работы Федерации спортивного туризма России до организаций их представителей в регионах, четкая система обратной связи и получения информации о состоянии, проблемах и наиболее актуальных нуждах спортивного туризма в регионах Российской Федерации. Помимо этого, должна быть создана информационная телевизионная программа ФСТР, выходящая на регулярной основе с постоянной периодичностью, в которой должна отражаться жизнь спортивного туризма, важнейшие события и проблемы, возникающие в отечественном спортивном туризме.

Приоритетами в данной сфере являются следующие направления:

- формирование единой информационной политики под эгидой ФСТР;
- популяризация спортивного туризма в печатных СМИ и Интернет-ресурсах;
- организация и проведение телетрансляций крупнейших спортивных турниров, интересных маршрутов;
- разработка создания специализированного телеканала/интернет канала «Спортивный туризм ТВ»;
- совершенствование официального сайта ФСТР;
- выпуск информационных телевизионных программ и официального ежегодного отчета ФСТР.

1.1.11 Организация и проведение на территории Российской Федерации физкультурных мероприятий и спортивных соревнований по спортивному туризму (в том числе международных)

ФСТР совместно с органами государственного управления физической культуры и спортом, органами управления образования ежегодно организуют

и проводят обширный календарь спортивных соревнований, включающий Чемпионаты, Кубки и Первенства России, Чемпионаты и Первенства Федеральных округов. Количество Чемпионатов Федеральных округов в 2016 году – 36. Чемпионаты России проводятся по всем спортивным дисциплинам, однако по ряду спортивных дисциплин отсутствует проведение Первенства России (вело, автомото, спелео, парусные дистанции).

	ВСЕГО					Чемпионат России					Кубок России				
	1	2	3	4-6	уча сти е	1	2	3	4-6	уча сти е	1	2	3	4- 6	уча сти е
2015	40	54	23	44	304	9	10	4	3	16	8	14	4	8	40
2016	44	64	78	75	335	10	12	23	21	25	0	1	3	23	20
2017	10 3	71	100	128	407	6	12	16	24	47	12	2	11	28	33
2018	14 6	102	96	155	512	5	10	31	50	59	60	17	17	30	73

Возможности использования соревновательной деятельности:

- развития спортивного потенциала (выполнение спортивных разрядов и званий);
 - достижения наибольших результатов и побед;
 - получения права на зачисление в состав кандидатов в спортивную сборную Российской Федерации;
- привлекательности спортивных мероприятий для зрителей и спонсоров.

Одной из проблем качественного перехода спортсменов из резерва в основной состав спортивной сборной команды является проблема набора опыта участия в официальных соревнованиях. Очень важно, чтобы такой опыт приобретался на соревнованиях в российских условиях, существенно

облегчающих адаптацию молодых спортсменов в конкурентной спортивной среде.

Основными мероприятиями Программы по данному направлению должны являться:

- организация проведения мероприятий согласно Единому календарному плану межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий (далее – ЕКП);
- содействие региональным и местным организациям в проведении мероприятий по спортивному туризму соответствующего уровня.

1.1.12. Создание спортивной инфраструктуры (в том числе реконструкция и строительство объектов спорта)

Формирование современной инфраструктуры для занятий спортивным туризмом как одного из драйверов увеличения количества, занимающихся физической культурой и спортом, должно стать одной из системных задач для субъектов Российской Федерации и найти отражение в региональных и муниципальных программах развития физической культуры и спорта.

Важным фактором развития инфраструктуры спортивного туризма должно стать создание материально-технической базы Всероссийской Академии спортивного туризма с возможностью проведения международных соревнований высшего уровня.

Опираясь на аналитические данные по регионам по количеству наличия спортивных школ, а также учитывая перспективы базового вида спорта для региона, необходимо предусмотреть строительство спортивных сооружений с возможностью проведения занятий и соревнований по спортивному туризму для туристских спортивных клубов и профильных спортивных школ, станций юных туристов в 22 субъектах Российской Федерации: Республика Башкортостан, Республика Коми, Республика Крым, Республика Чувашия, Краснодарский, Красноярский, Приморский, Пермский края, Белгородская, Брянская, Волгоградская, Воронежская, Иркутская,

Кемеровская, Курская, Московская, Нижегородская, Оренбургская, Ростовская, Свердловская, Смоленская, Тюменская области.

В рамках реализации Программы необходимо дооснастить существующие туристские спортивные клубы, спортивные школы и станции юных туристов современным оборудованием и инвентарем для спортивного туризма.

Для создания условий совершенствования навыков спортсменов в рамках соревновательной деятельности и создания оптимальных условий для зрителей ряд спортивных сооружений требует реконструкции или строительства для соответствия количества посадочных мест уровню проводимых соревнований.

В целях обеспечения системного развития спортивного туризма от массовости до спорта высшего достижения необходимо предусмотреть строительство трех универсальных спортивных комплексов, способных принимать международные и общероссийские соревнования по спортивному туризму, прежде всего в субъектах Российской Федерации – Красноярский край, Краснодарский край, Московская область, Республика Крым, Республика Карелия.

Кроме этого, важным фактом является обеспечение спортсменов спортивной инфраструктурой, а также создание условий для организаций и поддержки студенческих команд.

1.1.13 Подготовка тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта

Для обеспечения динамичного развития вида спорта необходимо создать устойчивую систему подготовки и переподготовки кадров, включая подготовку:

- тренерского состава;
- спортивных судей;
- квалифицированных спортивных менеджеров;

- персонала для создания и содержания спортивных сооружений;
- врачей по спортивной медицине;
- контролеров-распорядителей;
- гидов-проводников
- инструкторов детско-юношеского туризма;
- волонтеров.

Приоритетные направления в кадровой политике развития спортивного туризма:

Тренеры и менеджеры.

- развитие системы подготовки тренеров и специалистов по спортивному туризму в организациях высшего профессионального образования (вузах) и профессиональных образовательных организациях (училищах, колледжах, техникумах олимпийского резерва);
 - дальнейшее развитие системы повышения квалификации и переподготовки кадров тренеров и специалистов по спортивному туризму;
 - создание высшей школы тренеров по спортивному туризму для подготовки тренеров высшей квалификации;
 - подготовка тренеров из числа молодых спортсменов, завершивших спортивную карьеру (кадровый резерв ФСТР);
 - организация стажировок тренеров и иных специалистов в области спортивного туризма в ведущих российских и зарубежных центрах спортивной подготовки, академиях, спортивных школах и др.;
 - формирование заявки ФСТР на высшую профессиональную подготовку тренеров за счет государственных и частных источников финансирования, в том числе по целевому набору в профильных образовательных организациях высшего образования.

В таблице ниже представлены показатели, характеризующие динамику изменения количества тренерского состава, обеспечивающего спортивную подготовку по спортивному туризму в Российской Федерации.

Года	Кол-во тренеров		Квалификационная категория			
	Всего	Штатных	Высшая	Первая	Вторая	Звание «Заслуженный тренер России»
2014	348	131	28	30	18	-
2015	360	145	22	37	5	-
2016	332	139	21	39	3	1
2017	374	155	19	48	4	-
% изменения за 4 года	7.5%	18.3%	-32.1%	60.0%	-77.8%	

Показатели свидетельствуют о нехватке тренерских кадров для решения поставленных задач и увеличения как качества подготовки спортивного резерва, так и количества занимающихся. При этом показатели свидетельствуют о сохранении «тренерской школы», что позволяет рассчитывать на развитие системы наставничества и качественную подготовку молодых специалистов.

Спортивные судьи

В настоящее время по данным статистического наблюдения по форме 1-ФК на 2017 год имеют статус спортивных судей по спортивному туризму 1973 специалиста, что является недостаточным для всего объема проводимых мероприятий по спортивному туризму в Российской Федерации. В тоже время возникает необходимость формирования специальной системы подготовки спортивных судей по спортивному туризму в объеме не менее 1 тысячи человек в год и повышения квалификации не менее 500 человек в год.

Основные приоритеты работы по подготовке спортивных судей:

- становление и развитие системы всероссийской подготовки спортивных судей в Российской Федерации через увеличение количества всероссийских и региональных семинаров подготовки спортивных судей;
- реализация унифицированного подхода к программному материалу семинаров по подготовке спортивных судей через разработку методических пособий по всем сферам судейства;

- повышение квалификации действующих и подготовка новых спортивных судей всероссийской категории по спортивному туризму и сертифицированных судей;
- подготовка спортивных судей из числа молодых спортсменов, завершивших спортивную карьеру (кадровый резерв ФСТР);
- организация судейских обменов спортивными судьями с крупными спортивными организациями в других странах;
- обеспечение большей мотивации молодежи и опытных судей для занятия судейской деятельностью, повышение престижа судейской работы и ее оплаты, перевод на постоянно оплачиваемую работу руководящего состава коллегии спортивных судей ФСТР.

Кадровые потребности в тренерах, менеджерах и судьях в России должны быть увязаны с показателями массовости и численности спортсменов на этапах спортивной подготовки в отдельных субъектах Российской Федерации, а также с количеством и уровнем проводимых соревнований по спортивному туризму.

Основную координацию вопросов подготовки кадров для спортивного туризма должна будет на себя взять Всероссийская Академия спортивного туризма, создавая в рамках данной Программы.

В числе других мер по подготовке кадров планируется:

- обеспечение участия тренеров в обучающих программах;
- разработка специальной программы по переподготовке ведущих спортсменов, завершивших выступления, с целью создания кадрового резерва управленческого звена и тренерского состава региональных сборных команд;
- разработка и внедрение адекватной системы мотивации (моральной и материальной) тренеров и специалистов всех уровней;
- создание системы аттестации тренеров, и других специалистов по виду спорта.

Подготовка высококвалифицированных специалистов и волонтеров, необходимых для организации и проведения соревнований по виду спорта, особенно актуальна в период активного строительства и ввода в эксплуатацию специализированных спортивных объектов, поскольку без их наличия эти сооружения не могут иметь полноценную загрузку спортивными и спортивно-массовыми мероприятиями.

Подготовка контролеров-распорядителей по утверждённой Федерацией спортивного туризма России программе специальной подготовки будет осуществляться отобранными организациями на договорных условиях.

В числе задач подготовки кадров по спортивному туризму на базе профессиональных образовательных организаций (училищ олимпийского резерва, техникумов и колледжей) и организаций высшего образования:

- открытие и сохранение в образовательных организациях соответствующей специализации «Спортивный туризм» в рамках подготовки специалистов, получающих среднее специальное образование, бакалавров и магистров, совершенствование программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки;

- взаимодействие с образовательными организациями по формированию содержания учебных программ дисциплин и практик по специализации «Теория и методика спортивного туризма» для подготовки выпускников этих учреждений в соответствии с современным уровнем развития спортивного туризма и потребностями работодателей;

- подготовка и издание необходимой учебно-методической и научной литературы по спортивному туризму.

В числе других мер по подготовке кадров планируется:

- разработка специальной программы по переподготовке ведущих спортсменов, завершивших выступления, с целью создания кадрового резерва управленческого звена и тренерского состава юниорских, молодежных и региональных сборных команд;

- разработка и внедрение эффективной системы мотивации (моральной и материальной) тренеров и специалистов всех уровней;
- создание системы аттестации и сертификации тренеров, и других специалистов по спортивному туризму.

1.1.14 Экономический потенциал

Спортивный туризм как составляющая часть отрасли экономики спорта вовлекает в себя значительные финансовые средства и большое количество рабочей силы, что требует постоянного совершенствования существующих и разработки новых моделей управления и финансирования.

В тоже время экономический потенциал спортивного туризма в полной мере не реализуется.

Следует отметить, что значительный круг вопросов, связанных с проблемами управления ресурсным потенциалом спортивного комплекса как спортивного туризма в целом, так и отдельных его направлений, разработан недостаточно и требует нормативного правового закрепления, методического обеспечения и научного обоснования.

Финансовое обеспечение реализации Программы в настоящее время, как правило, осуществляется за счёт средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, что обеспечивает консолидацию усилий публично-правовых образований, негосударственного сектора и бизнеса.

При использовании и развитии спортивного потенциала необходимо учитывать, что сегодня каждый регион вправе сам определять основные направления политики в области спорта, объёмы финансирования исходя из социально-экономической ситуации, традиций и запросов общественных институтов и профессиональных сообществ.

– Спортивный туризм и соответствующие услуги, и товары, связанные с развитием спортивного туризма, имеют значительный потенциал роста. Многое здесь зависит от популяризации спортивного туризма;

– рост интереса к посещению спортивных мероприятий в России, но здесь необходимо повышать уровень сервиса и предлагаемого ассортимента услуг;

– рост интереса бизнеса к использованию возможностей спорта для продвижения своих товаров и услуг, брендов.

В этой связи необходимо обратить внимание на развитие экономического потенциала спортивного туризма прежде всего в городах с населением более 100 тыс. жителей. По данным государственной статистики, около 47% населения России проживает именно в таких городах.

Основными направлениями Программы, направленными на развитие экономического потенциала спортивного туризма в России, являются:

– разработка и внедрение бизнес-планов организации сертифицированных маршрутов для степенных походов и походов до 2 категории сложности включительно;

– проработка вопроса использования возможностей государственного (муниципального)-частного партнёрства для развития спортивного туризма;

– проработка вопроса спонсорских договоров для ФСТР;

– проработка вопроса заключения договоров с РГО, телевизионными компаниями на создание видео продукции, отражающим разнообразие природы России и мира;

– проработка вопроса заключения договоров с организациями радиолюбителей, компаниями сотовой связи, компаниями, производящими радиопередающее оборудование на организацию радиосвязей из труднодоступной местности;

– проработка вопроса заключения договоров с организациями радиолюбителей, компаниями производителями спецодежды на тестирование продукции в сложных условиях;

– организация мероприятий по формированию стартапов в создании инфраструктуры спортивного туризма (в т.ч. с использованием возможностей программы «Дальневосточный гектар»);

- формирование Центров диагностики и консультирования по выявлению и отбору спортивно одаренных детей и подростков по спортивному туризму;
- формирование Центра компетенций Федерации спортивного туризма России;
- создание центров тестирования ГТО;
- разработка и внедрение бизнес-планов эксплуатации спортивных объектов инфраструктуры для спортивного туризма.

1.2 Характеристика проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации и анализ причин их возникновения.

В настоящее время в сфере спортивного туризма имеется ряд факторов, затрудняющих его активное развитие в Российской Федерации:

- незначительное количество лиц, занимающихся спортивным туризмом, зарегистрированных как спортсменов в общем массиве занимающихся спортивным туризмом (10 тыс. и 405 тыс. человек соответственно);
- отсутствие региональных сборных команд по спортивному туризму;
- неудовлетворительное состояние материально-технической базы для занятий спортивным туризмом;
- отсутствие специализированных тренировочных баз для подготовки российских сборных команд по спортивному туризму;
- недостатки в системе подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере спортивного туризма;
- слабая социальная защищенность и крайне низкая оплата труда тренерских кадров;

Помимо проблем, типичных не только для спортивного туризма, но и для других видов спорта, в Российской Федерации существуют специфические проблемы развития среди отдельных групп и категорий населения и направлений подготовки спортсменов. Для развития

спортивного туризма важное значение имеет состояние детско-юношеского туризма, обеспечивающего массовость занятий спортивным туризмом среди детей и подростков и подготовку резерва для сборных команд регионов и страны.

Одной из главных причин низких темпов развития детского и юношеского спортивного туризма в стране является то, что в этой сфере не произошло изменения систем, подходов и методов работы. Анализ состояния дел показывает, что в данной сфере продолжает сохраняться значительное количество сдерживающих факторов, препятствующих увеличению численности занимающихся спортивным туризмом и повышению качества и результатов подготовки спортивного резерва.

Одним из наиболее существенных является фактор крайне низкой обеспеченности тренерскими кадрами профильных спортивных школ и отделений. Также профильные спортивные школы испытывают острую нехватку в современном спортивном оборудовании, а занятия зачастую проводятся по устаревшим программам, не учитывающим передовой российский и мировой опыт спортивных команд других видов спорта.

Региональный уровень кадрового обеспечения профильных спортивных школ и отделений спортивного туризма значительно ниже реальных потребностей вида спорта, что обусловлено причиной невысокого уровня заработных плат тренеров по спортивному туризму в государственных и муниципальных учреждениях. Также есть большая разница в условиях работы и возможностях организации тренировочного и соревновательного процесса и обеспеченности ресурсами в государственных и муниципальных учреждениях и школах.

Следует признать, что до последнего времени не в достаточной степени уделялось и продолжает мало уделяться внимания внедрению современных достижений науки, техники, информационному и методическому сопровождению процесса подготовки спортивных туристов, начиная с уровня детских спортивных школ.

Российскому спортивному туризму необходим переход на использование современных технологий и методов работы:

- использование современных информационных технологий и систем сбора, обработки и анализа информации по направлениям организации (выявление и мониторинг развития талантливых игроков, сбор и обработка достоверной статистической информации об основных показателях развития спортивного туризма в России, обработка и анализ состояния и эффективности использования материально-технической базы);

- организация перехода на новый уровень развития отечественного спортивного туризма включая научное и методическое сопровождение со стороны ведущих спортивных, научных и образовательных российских организаций.

- сборе и анализе методов и форм работы, применяемых лучшими клубами, тренерами, специалистами зарубежных стран, адаптации, применительно к российским условиям опыта работы в вопросах организации подготовки спортсменов;

- сборе, обработке и использовании информации и сведений о состоянии и динамике развития спортивного туризма в ведущих мировых державах.

Так или иначе, к сдерживающим факторам в развитии спортивного туризма в России можно отнести целый комплекс причин субъективного и объективного характера, влияющих на развитие вида спорта:

- отсутствие единой, поддерживаемой на государственном уровне системы для всех возрастов и категорий населения, включая организацию и проведение соревнований, механизмы финансирования, подготовку кадров, а также систему стимулирования и поддержки тренеров, осуществляющих деятельность в государственных и муниципальных учреждениях;

- отсутствие достаточного количества объектов инфраструктуры, пригодной для занятий видом спорта, в регионах (прежде всего сертифицированных туристских маршрутов, полигонов, тургородков и т.д.);

- необеспечение из-за этого фактора должного тренировочного процесса и соревнований;

- отсутствие системы выявления, поддержки и стимулирования талантливых спортсменов от начального этапа подготовки и до участия в составе сборных команд страны;

- недостаточное внимание и недофинансирование отрасли на уровне субъектов Российской Федерации, начиная с поселений и муниципальных образований;

- недостаточное количество государственных и муниципальных учреждений (спортивных школ) по спортивному туризму;

- недостаточное количество квалифицированных тренеров и специалистов.

Очевидна необходимость развития отечественного спортивного туризма на основе системного подхода, учитывающего положительный опыт, наработки и достижения предыдущего периода, а также опыт и передовые практики мировых держав. Ключевым принципом дальнейшей совместной работы государственных и общественных структур, осуществляющих деятельность в сфере развития физической культуры, спорта и спортивного туризма в стране должны стать:

- чёткие и согласованные действия организаций в интересах развития спортивного туризма, в соответствии с единой политикой и программой развития спортивного туризма в России, согласованной и утвержденной на государственном уровне;

- применение современных технологий, в том числе на основе разработки и внедрения проектов, дающих значительный эффект при минимальных тратах, инвестирование в реальные проекты, направленные на развитие массовости и доступности вида спорта для различных слоев населения в регионах Российской Федерации;

- преемственность этапов и результатов работы по воспитанию талантливых спортсменов для сборных команд России;

– эффективное использование существующей на данный момент спортивной инфраструктуры, рациональный подход к регионам, где есть потребность в инфраструктуре в сочетании с получением результата в будущем.

Эффективным механизмом решения проблем является программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением целей и задач Программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по созданию условий развития вида спорта и их увязка с реальными возможностями федерального, региональных и муниципальных бюджетов, включением строительства объектов спорта для спортивного туризма в Федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» (далее – ФЦП), а также привлечение внебюджетных источников финансирования.

1.3. Обоснование необходимости решения проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации, анализ различных вариантов их решения с указанием возможных рисков.

Осознавая масштаб задач и целей, решение которых требует реализации комплексной системы мер, целесообразно проводить мероприятия с использованием программно-целевого метода, поскольку:

- мероприятия относятся к вопросам федерального уровня и(или) к вопросам совместного ведения;
- мероприятия входят в число приоритетных для формирования целевых программ, а их реализация позволяет обеспечить возможность улучшения качества жизни населения;
- мероприятия не могут быть проведены в коротком временном пределе и требуют значительных объемов бюджетного финансирования;
- мероприятия носят комплексный характер, при этом их успешная реализация окажет существенное положительное влияние на обеспечение

стабильности результатов спорта высших достижений, а также на социальное благополучие наделения.

Программно-целевой метод эффективен системным характером, что позволяет концентрировать ресурсы и решать вопросы по приоритетным направлениям:

- создание в качестве пилотных проектов на базе образовательных организаций высшего образования центров развития спортивного туризма на основе кластерного подхода и интеграции спортивной, образовательной и научной деятельности по подготовке спортивного резерва и педагогических, тренерских и научных кадров для развития спортивного туризма;

- создание центра компетенции на базе создаваемой Всероссийской Академии спортивного туризма для управления процессом переподготовки и повышения квалификации тренерских кадров;

- создание студенческих спортивных лиг;

- развитие массового спортивного туризма с учетом необходимости повышения обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры субъектов Российской Федерации;

- развитие спорта высших достижений;

- совершенствование методического сопровождения организации и реализации мероприятий Программы.

Отказ от применения программно-целевого метода будет означать, что реализация каждого мероприятия потребует отдельного решения либо обособления в рамках текущей деятельности.

Реализация Программы без использования программно-целевого метода может привести к следующим результатам:

- отсутствие стабильности и возможное снижение результатов в выступлении спортивных сборных команд Российской Федерации;

- отсутствие системного подхода в решении задач, стоящих перед государством в области развития спортивного туризма;

- разобщенность целей и усилий федерального органа исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при формировании спортивного резерва по спортивному туризму;
- снижение активности использования потенциала спортивного туризма при позиционировании государства на международном уровне;
- возможное ущемление прав личности российских граждан, касающихся доступности физкультурно-спортивных услуг в зависимости от региона проживания;
- снижение социальной эффективности физкультурно-оздоровительной деятельности в части воспитания детей и молодежи.

Характерной чертой Программы является то, что мероприятия проводятся на всех уровнях (федеральном, региональном и муниципальном). Органы местного самоуправления, проводящие мероприятия по развитию спортивной инфраструктуры, испытывают дефицит средств местных бюджетов на эти цели.

Целесообразными в рамках программно-целевого метода рассматриваются два варианта решения проблемы.

Первый является интенсивным: он основывается на новых принципах решения поставленных задач. Вариант характеризуется высокой вероятностью реализации мероприятий Программы (наименьшими рисками, так как потребует взаимодействия федерального центра и ограниченного числа субъектов Российской Федерации, выбранных в соответствии с решениями Федерации спортивного туризма России). При этом ожидаемые результаты могут быть исполнены с привлечением меньших средств за счёт концентрации на создании ключевых спортивных кластеров с использованием типовых проектных решений для объектов массового спорта.

Второй вариант является инерционным: он заключается в сохранении достигнутых объемов деятельности и сформированной инфраструктуры. Вариант обладает более высоким риском, так как не предусматривает создания

ключевых объектов инфраструктуры для подготовки спортивного резерва в субъектах Российской Федерации, нуждающихся в развитии спортивного туризма. Подобному методу присуща недостаточная эффективность, так как повышение значений целевых показателей, характеризующих качество подготовки спортсменов, будет достигаться только при условии линейного роста необходимых финансовых ресурсов.

Одним из важнейших рисков является недостаточное бюджетное финансирование Программы в процессе реализации (финансовый риск). При этом будет необходимо корректировать План мероприятий по реализации Программы в сторону сокращения планируемых мероприятий, что приведет к снижению эффективности. Также к финансовому риску следует отнести невыполнение субъектами Российской Федерации в полном объеме принятых финансовых обязательств.

К рискам программно-целевого метода следует отнести административные риски, связанные с неэффективным управлением Программы. В качестве административных рисков могут выступать запоздалое заключение государственных контрактов, некачественная подготовка обосновывающих материалов при реализации и корректировке мероприятий Программы.

Для снижения воздействия данных рисков предполагается формирование Проектного офиса и постепенный переход на проектный метод управления Программой.

Невыполнение отдельных мероприятий Программы, связанное с вышеописанными рисками, может привести к неудовлетворительным результатам:

- отсутствие эффективной системы формирования спортивного резерва как основы для формирования спортивных сборных команд Российской Федерации по спортивному туризму;
- низкий уровень подготовки профессиональных кадров;

- неудовлетворенность населения обеспеченностью инфраструктуры для занятий спортивным туризмом;

- дальнейшее ухудшение материально-технического состояния объектов спорта, предназначенных для мероприятий по спортивному туризму.

Учитывая вышеизложенное, оптимальным является интенсивный вариант реализации.

Использование данного варианта позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия на следующих приоритетных направлениях комплексного решения проблем:

- создание материально-технической базы, современных технологий подготовки, ресурсного и научно методического обеспечения устойчивого развития вида спорта в Российской Федерации;

- формирование интереса различных категорий граждан к виду спорта как одной из доступных и массовых форм физической активности населения России;

- завоевание передовых позиций в мировом спорте.

Программа предусматривает эффективное решение проблем спортивной подготовки, физического воспитания и оздоровления различных групп граждан Российской Федерации путем целенаправленного развития вида спорта, предполагает разработку комплекса взаимосвязанных мероприятий, осуществляемых заинтересованными федеральными, региональными и муниципальными органами власти, общественными и коммерческими организациями в рамках целостной нормативно-правовой системы.

2. Цели и задачи программы, целевые показатели деятельности общероссийской спортивной федерации по развитию спортивного туризма в Российской Федерации, ожидаемые результаты реализации Программы

Целями Программы является:

создание условий для укрепления здоровья населения путем приобщения молодого поколения к регулярным занятиям спортивным туризмом;

популяризация спортивного туризма и повышение интереса к нему во всех субъектах Российской Федерации и соответствующий рост числа населения, регулярно занимающихся спортивным туризмом;

появление субъектов Российской Федерации, развивающих спортивный туризм как базовый вид спорта;

Для достижения указанных целей должны быть выполнены следующие основные задачи:

формирование системы оказания организационно-методической, научно-методической, информационно-аналитической помощи физкультурно-спортивным и образовательным организациям, развивающим спортивный туризм на территории Российской Федерации;

укрепление материально-технической базы спортивного туризма в Российской Федерации;

содействие развитию системы подготовки спортивного резерва в спортивном туризме;

совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, курсов повышения квалификации по спортивному туризму;

повышение качества подготовки высококвалифицированных спортсменов, способных войти в составы сборных команд Российской Федерации, субъектов Российской Федерации;

совершенствование системы научно-методического, медицинского и медико-биологического обеспечения спортивного туризма;

содействие в формировании культуры «нулевой терпимости» к допингу у спортсменов, занимающихся спортивным туризмом;

содействие развитию школьного и студенческого спортивного туризма в рамках системы непрерывного образования от общеобразовательных организаций до образовательных организаций высшего образования;

интеграция в спортивный туризм северной (скандинавской) ходьбы как массового спорта, с разработкой методических и нормативных документов для включения во Всероссийский реестр видов спорта новой группы дисциплин спортивного туризма «северная ходьба»;

совершенствование системы всероссийских и международных спортивных соревнований, ежегодно проводимых в России (по спортивному туризму, пляжному спортивному туризму), в том числе для различных групп населения (школьный, студенческий, ветеранский спортивный туризм).

Решение задач предусматривается осуществлять по направлениям Программы.

Реализация Программы, в зависимости от объемов финансирования возможных вариантов (интенсивный и инерционный), оценивается с помощью целевых показателей Программы.

Целевые показатели деятельности общероссийской спортивной федерации по развитию спортивного туризма в Российской Федерации

Показатели	Изменение показателей по этапам реализации Программы		
	2015-16	2017-18	2019-22
Численность занимающихся спортивным туризмом (массовый спорт), тыс. *	395	442	450
Численность штатных тренеров-преподавателей по спортивному туризму (массовый спорт), чел. *	150	190	210
Кол-во отделений в организациях детско-юношеского спорта, развивающих спортивный туризм (школьный спорт) **	150	160	170
Количество отделений по спортивному туризму в УОР, имеющих право использовать в наименовании слово «олимпийский» (детско-юношеский спорт) **	1	4	6
Численность лиц, проходящих спортивную подготовку на этапе совершенствования спортивного мастерства (подготовка спортивного резерва) **	120	140	160
Количество спортсменов, имеющих спортивный разряд «кандидат в мастера спорта» и спортивные звания (подготовка спортивного резерва) **	144	160	168
Рост количества спортивных клубов по спортивному туризму, принимающих участие в официальных российских	0	10	15

соревнованиях (спорт высших достижений)			
Количество регионов, имеющих профессиональную команду спортивному туризму (развитие вида спорта в субъектах Российской Федерации)	7	28	42
Рост количества объектов спорта, используемых физкультурно-спортивными организациями, развивающими спортивный туризм	-	-	20%
Количество организаций, принявших участие в мероприятиях, семинарах по внедрению культуры «нулевой терпимости» к допингу (Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним)	-	180	200
Соотношение внебюджетных средств, привлеченных для реализации программы к объемам бюджетного финансирования (экономический потенциал вида спорта)	15%	30%	35%

* Форма 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте».

** По форме 5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку».

том числе реестра маршрутов. Формирование электронного МКК, внедрение новых технологий научно-методического, медико-биологического обеспечения подготовки спортсменов, достижение плановых показателей Программы.

Для каждого этапа формируются свои ожидаемые результаты, подчиненные цели и задачам Программы:

- выйти на уровень ведущих команд мира, добиться завоевания медалей российскими спортсменами на крупнейших международных соревнованиях;
- обеспечить стабильную работу системы подготовки спортивного резерва для сборных команд по виду спорта;
- создать развитую систему организаций спортивной подготовки, включающую в себя нормативно-правовую базу (федеральный стандарт спортивной подготовки);
- создать современную систему научно-методического, медицинского и медико-биологического обеспечения вида спорта;
- создать систему подготовки и переподготовки кадров, курсов повышения квалификации по виду спорта;
- повысить зрелищность спортивных соревнований по избранному виду спорта для развития экономического потенциала и привлечения внебюджетных источников финансирования.

На первом этапе планируется сконцентрировать усилия на реализации приоритетных направлений и мероприятий внутри них, на втором этапе – завершить планируемые мероприятия. Таким образом, риск недофинансирования будет перераспределён между мероприятиями Программы.

Возможное недофинансирование приоритетных направлений может быть компенсировано на втором этапе за счет корректировки планов, что позволит достичь отдельных поставленных целей.

В течение первого этапа (2019-2020 годы) по первому сценарию предусматривается:

Сформировать инфраструктуру управления спортивным туризмом, выйти на стабильный рост запланированных показателей по Программе.

В течение второго этапа (2021-2022 годы) по первому сценарию предусматривается:

- продолжение поддержки реализации региональных программ развития физической культуры и спорта, направленных:
- на развитие массового спортивного туризма (закупка спортивного оборудования и строительство спортивных сооружений для профильных спортивных школ);
- создание Всероссийской Академии спортивного туризма,
- внедрение информационно-аналитической программы «Спортивный туризм России»;
- строительство и реконструкцию спортсооружений.

Выполнение Программы развития спортивного туризма в Российской Федерации без реализации предложений, полученных из региональных федераций и отделений, входящих в состав Федерации спортивного туризма России (см. приложение 1) не принесет ожидаемого результата как в ближайшей, так и в отдаленной перспективе.

Данные предложения указывают на насущные проблемы и охватывают проблематику всего спортивного туризма как вида спорта – от школьного и детско-юношеского до спорта высших достижений, без их решения невозможно поддержать высокую планку, установленную российским спортивным туризмом в советские времена.

3. Перечень и описание основных программных мероприятий, а также сроки их выполнения по этапам реализации программы

Перечень и описание основных программных мероприятий (по направлениям)

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
1.	Общие организационные мероприятия				
1.1.	Организация и проведение очередных конференций ФСТР	ежегодно		Решение конференции	ФСТР, региональные организации
1.2.	Организация и проведение Всероссийской научно-практической конференции по развитию спортивного туризма в России	ежегодно		Резолюция конференции, сборник статей по итогам конференции	Минспорт России, ФСТР, научные и образовательные организации, организации спортивной подготовки
1.3.	Организация операционных инструментов реализации программы – проектного офиса и центра компетенций	III квартал	X	Утвержденный исполнительным органом ФСТР пакет документов	ФСТР, Фонд ЗОЖ
1.4.	Корректировка Программы развития спортивного туризма в Российской Федерации	Ежегодно, по результатам обсуждения		Дополнения к Программе развития спортивного туризма на 2019 -2022 года,	ФСТР, Министерство спорта России
1.5.	Разработка документации и регистрация Всероссийской Академии спортивного туризма	III квартал.	X	Включение в ЕГРЮЛ юридического лица – Всероссийской Академии спортивного туризма	ФСТР, заинтересованные организации
1.6.	Проведение НИР по проблематике совершенствования подготовки спортсменов в спортивном туризме	ежегодно		Научный отчет по теме НИР	Минспорт России, ФСТР, научные и иные заинтересованные организации
1.7.	Разработка нормативных актов ФСТР в обеспечение реализации Программы развития	III квартал	X	Пакет нормативных актов, утвержденных ФСТР	ФСТР, региональные организации
1.8.	Разработка и создание информационно-аналитической	III квартал	X	Административный регламент	ФСТР, Фонд ЗОЖ, заинтересованные

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
	системы «Спортивный туризм России»			Система управления базами данных	организации
1.9	Разработка и создание интерактивной информационной системы «Маршруты спортивного туризма»	III квартал	X	Административный регламент Система управления базами данных	ФСТР, Фонд ЗОЖ, заинтересованные организации
1.10	Разработка профессионального стандарта «инструктор детско-юношеского туризма»	III квартал	X	Профессиональный стандарт, утвержденный Минюст России	ФСТР, заинтересованные организации
1.11	Разработка и создание системы сертификации туристских маршрутов	III квартал	X	Пакет нормативных актов, утвержденных ФСТР и согласованный с заинтересованными ведомствами	ФСТР, Фонд ЗОЖ, МЧС России, Роспотребнадзор, Минобрнауки России, Росстандарт,
1.12	Развитие системы государственно-общественного управления спортивным туризмом	III квартал	X	Пакет нормативных актов регламентирующих деятельность МКК, утвержденных ФСТР и согласованный с заинтересованными ведомствами	ФСТР, МЧС России, Роспотребнадзор, Минобрнауки России,
2. Развитие массового спорта					
2.1.	Организация и проведение ежегодной акции «День туризма»	Ежегодно, согласно ЕКП		Проведение акции, пакет документации	Минспорт России, ФСТР, региональные и местные органы власти, региональные организации ФСТР
2.2.	Оборудование и сертификация в регионах России маршрутов для степенных и категорийных походов (до 2 к.с. включительно), в том числе доступных для людей с ОВЗ.	Ежегодно		Принятие в эксплуатацию маршрутов	Фонд ЗОЖ, Региональные и местные органы власти, региональные организации ФСТР, центры и станции детско-юношеского туризма, ФСТР, Минспорт России (в части реализации ФЦП), Минобрнауки России
2.3.	Развитие системы физкультурно-спортивных	Ежегодно		Формирование физкультурно-	Региональные и местные органы

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
	клубов по спортивному туризму по месту жительства и физкультурно-спортивных обществ			спортивных клубов по спортивному туризму – юридических лиц в различных организационно-правовых формах	власти, региональные организации ФСТР, ФСТР, Минспорт России
2.4.	Проработка вопроса организации производства спортивного оборудования для спортивного туризма на российских предприятиях	X	I-III квартал 2021	Соглашение российских организаций-производителей с ФСТР о подготовке и начале производства продукции для спортивного туризма	ФСТР,
2.5.	Разработка технологии использования закрытых помещений для мероприятий по видам спортивного туризма (включая водный, велосипедный, турмногоборье и др.)	III квартал	X	Техническая документация. Методические рекомендации Минспорта России	ФСТР, Минспорт России (в части издания методических рекомендаций), заинтересованные организации
2.6	Развитие системы тестирования ГТО (по виду туризм)	2019-2022 гг.		Формирование системы мероприятий для сдачи норматива ГТО	Региональные и местные органы власти, региональные организации ФСТР, ФСТР
3.	Развитие школьного спорта				
3.1.	Внедрение программы спортивного туризма как уроков физкультуры	2019-2022 гг.		Наличие образовательной программы, внедренной в образовательных организациях	ФСТР, Фонд ЗОЖ, региональные и местные организации ФСТР, МАДЮТиК (по согласованию), образовательные организации, Минобрнауки России
	Внедрение программы спортивного туризма как элемента внеурочной работы общеобразовательных организаций	2019-2022 гг.		Наличие методических рекомендаций и образовательной программы, внедренной в образовательных организациях	ФСТР, Фонд ЗОЖ, региональные и местные организации ФСТР, МАДЮТиК (по согласованию), образовательные организации, Минобрнауки России

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
3.2.	Организация и проведение школьных фестивалей спортивного туризма, туристских слетов	Ежегодно, согласно Календарю		Проведение фестивалей в субъектах Российской Федерации	ФСТР (оргкомитет), региональные и местные органы власти, региональные и местные организации ФСТР, Минобрнауки России, Минспорт России, центры и станции детско-юношеского туризма, иные заинтересованные организации
3.3.	Проведение конкурса на лучшую организацию работы школьного туристского клуба	Ежегодно по плану ФСТР		Подведение итогов конкурса. Торжественное награждение победителей и лауреатов конкурса. Выпуск тематического журнала по итогам конкурса	ФСТР (Оргкомитет), региональные и местные организации ФСТР, МАДЮТиК (по согласованию)
3.4.	Развитие спортивного туризма в сети кадетских корпусов	2019-2022 гг		Создание методического продукта для кадетских корпусов; формирование сети команд и клубов по спортивному туризму в кадетских корпусах	ФСТР, Министерство обороны России, Минобрнауки России, Минспорт России
4.	Развитие детско-юношеского спорта				
4.1.	Проведение работы по увеличению количества отделений по спортивному туризму в спортивных школах, центрах и станциях детско-юношеского туризма	2019-2022 гг		Формирование новых отделений спортивного туризма в спортивных школах, центрах и станциях детско-юношеского туризма	Региональные органы исполнительной власти, публично-правовые образования, учредители спортивных школ, центров и станций детско-юношеского туризма ФСТР, Минобрнауки России, Минспорт России,
4.2.	Совершенствование системы соревновательной деятельности для детско-юношеского спорта	2019-2022 гг		Регламент ФСТР о детско-юношеских соревнованиях, Методические рекомендации Минспорта	Публично-правовые образования, региональные местные организации ФСТР,

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации-исполнители
		2019-2020	2021-2022		
				России	ФСТР, МАДЮТиК (по согласованию), Минобрнауки России, Минспорт России, центры и станции детско-юношеского туризма
4.3.	Проведение конкурса на лучшую организацию работы по детско-юношескому спортивному туризму	Ежегодно по плану ФСТР		Подведение итогов конкурса. Торжественное награждение победителей и лауреатов конкурса. Выпуск тематического журнала по итогам конкурса	ФСТР, региональные и местные организации ФСТР, МАДЮТиК (по согласованию), ФЦДЮТиК (по согласованию)
4.4.	Проведение работы по улучшению материально-технической базы в образовательных организациях (включая спортивные школы, центры детско-юношеского туризма) и физкультурно-спортивных клубах по месту жительства	2019-2022 гг		Проведение реконструкции материально-технической базы для спортивного туризма	Публично-правовые образования, учредители спортивных школ и физкультурно-спортивных клубов, ФСТР
5.	Развитие студенческого спорта				
5.1.	Организация студенческой лиги	III квартал	X	Создание Студенческой лиги – юридического лица	ФСТР, Российский студенческий спортивный союз, образовательные организации
5.2.	Проведение официальных соревнований среди студентов	2019-2022 гг		Проведение официальных соревнований среди студентов	Минспорт России (в части включения в ЕКП), ФСТР, образовательные организации
5.3.	Улучшение материально-технической базы организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций (училищ, техникумов, колледжей) для занятий спортивным туризмом	2019-2022 гг		Проведение строительства и реконструкции материально-технической базы для спортивного туризма	Публично-правовые образования, учредители образовательных организаций (в том числе Минспорт России и Минобрнауки России), ФСТР

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
6.	Подготовка спортивного резерва				
6.1.	Проведение работы по увеличению количества организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва	2019-2022 гг.		Формирование новых организаций (подразделений организаций) осуществляющих спортивную подготовку по спортивному туризму	Публично-правовые образования, учредители организаций спортивной подготовки, ФСТР
6.2.	Содействие организациям, использующим в названии словосочетание «олимпийский резерв»	2019-2022 гг		Выделение субсидии на проведение тренировочных мероприятий по базовым видам спорта	ФСТР (в части координации организаций), Минспорт России, региональные органы исполнительной власти
6.3.	Совершенствование системы соревновательной деятельности для отбора спортивного резерва	2019-2022 гг		Регламент ФСТР по проведению соревнований, направленных на отбор перспективных спортсменов в резерв спортивных сборных команд России	ФСТР, ФГБУ «ФЦПСР»
6.4.	Разработка и внедрение федерального стандарта спортивной подготовки по спортивному туризму	IV квартал 2019 года	X	Утвержденный Минспортом России федеральный стандарт спортивной подготовки по спортивному туризму	Минспорт России (в части утверждения) ФСТР, региональные организации ФСТР, ФГБУ «ФЦПСР», организации спортивной подготовки (экспертная оценка)
6.5.	Разработка и внедрение технологий отбора спортивно одарённых детей с использованием современных диагностических методов	2019-2022 гг		Создание методики и технологии отбора перспективных детей, юношей и девушек в спортивном туризме	ФСТР, ОКР (Инновационный центр), ФГБУ «ФЦПСР», Минспорт России, научные и образовательные организации
7	Спорт высших достижений				
7.1.	Подготовка документации для строительства спортивных центров по спортивному туризму	X	2019 гг	Наличие необходимой документации	ФСТР, Минспорт России (в пределах своей компетенции), заинтересованные

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
					организации
7.2.	Формирование и организация участия в международных соревнованиях спортивных сборных команд РФ по спортивному туризму	2019-2022 гг		Создание команд	ФСТР, Минспорт России, заинтересованные организации
7.3.	Совершенствование системы российских соревнований по спортивному туризму	2019-2022 гг		Регламент ФСТР по проведению официальных соревнований. Методические рекомендации региональным организациям	ФСТР, заинтересованные организации
8.	Развитие вида спорта в субъектах Российской Федерации				
8.1.	Подготовка документации для строительства в регионах объектов спорта для спортивного туризма	III квартал	III квартал 2021	Наличие необходимой документации для строительства объектов спорта, в которых будут проводиться мероприятия по спортивному туризму	Региональные и местные органы исполнительной власти, региональные отделения ФСТР
8.2.	Включение в программы развития спорта в субъектах Российской Федерации приоритетных положений о развитии спортивного туризма	II квартал 2019 года	X		Региональные и местные органы исполнительной власти, региональные отделения ФСТР, ФСТР
8.3.	Открытие новых региональных организаций	II квартал 2019 года	X	Не менее 10 субъектов	ФСТР
9	Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним				
9.1.	Проведение мероприятий, семинаров по внедрению культуры «нулевой терпимости» к допингу	Ежегодно по отдельному плану		Проведение антидопинговых мероприятий	РУСАДА (по согласованию), ФСТР, региональные организации ФСТР
9.2.	Создание методического продукта антидопингового содержания	X	I квартал 2021 г.	Методические рекомендации ФСТР	ФСТР, заинтересованные организации
9.3.	Организация целевого тестирования спортсменов – участников соревнований и	Ежегодно по отдельному плану		Проведение антидопинговых мероприятий	РУСАДА (по согласованию), ФСТР, региональные

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
	зачетных походов				организации ФСТР
10.	Международное спортивное сотрудничество				
10.1.	Подготовка и проведение международных конференций	Ежегодно, по отдельному плану		Участие в международных конференциях представителей ФСТР, доклады, выступления, аналитические записки по результатам участия	ФСТР, заинтересованные организации
10.2.	Участие в работе МФСТ	Постоянно в соответствии с планами организаций		Официальное участие представителей ФСТР в работе МФСТ	ФСТР
10.3.	Подготовка и подписание договоров о сотрудничестве с национальными федерациями спортивного туризма	2019-2022 гг		Наличие договоров и соглашений с национальными федерациями спортивного туризма	ФСТР, ОКР (по согласованию)
10.4	Развитие сотрудничества с зарубежными спортивными организациями, не входящими в МФСТ	2019-2022 гг		Наличие договоров и соглашений со спортивными организациями	ФСТР, ОКР (по согласованию)
10.5	Разработка механизма взаимодействия с Российской Федерацией северной ходьбы с целью включения в состав спортивного туризма новой группы дисциплин «северная ходьба» с соответствующей регистрацией во Всероссийском реестре видов спорта	2019-2022 гг		Наличие договоров и соглашений со спортивными организациями	ФСТР,
11.	Пропаганда и популяризация вида спорта				
11.1.	Формирование единой информационной политики под эгидой ФСТР	IV квартал	X	Административный регламент ФСТР, Методические рекомендации	ФСТР, заинтересованные организации

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
11.2.	Популяризация спортивного туризма в печатных СМИ и на Интернет-ресурсах	2019-2022 гг		Наличие публикаций и трансляций в СМИ по популяризации спортивного туризма	ФСТР, заинтересованные организации
11.3.	Организация и проведение телетрансляций /интернет трансляций/ крупнейших туристских соревнований	2019-2022 гг		Трансляции туристских соревнований	ФСТР, заинтересованные организации
11.4	Организация и проведение телетрансляций /интернет трансляций/ с маршрутов спортивных походов	2019-2022 гг		Трансляции с маршрутов спортивных походов	ФСТР, заинтересованные организации
11.5.	Разработка создания специализированного телеканала/интернет вещания «Спортивный туризм ТВ»	III квартал.	2021 г.	Наличие специализированного телеканала/интерне вещания «Спортивный туризм -ТВ»	ФСТР, заинтересованные организации
11.6.	Совершенствование официального сайта ФСТР	III квартал.	X	Ребрендинг официального сайта ФСТР	ФСТР, заинтересованные организации
11.7.	Выпуск официального ежегодного сборника документов ФСТР	Ежегодно		Тираж сборника документов не менее 200 экземпляров	ФСТР, заинтересованные организации
12.	Организация и проведение на территории Российской Федерации физкультурных мероприятий и спортивных соревнований (в том числе международных)				
12.1.	Организация проведения мероприятий согласно ЕКП	Постоянно в соответствии с ЕКП		Проведение официальных мероприятий согласно Правилам вида спорта	Организаторы официальных соревнований и физкультурных мероприятий
12.2.	Содействие региональным и местным организациям в проведении мероприятий по спортивному туризму соответствующего уровня	2019-2022 гг		Проведение в субъектах Российской Федерации официальных мероприятий	ФСТР, организаторы мероприятий
13.	Создание спортивной инфраструктуры (в том числе реконструкция и строительство объектов спорта)				
13.1.	Подготовка документации и строительство, и реконструкцию объектов спорта стоимостью до 100 млн. рублей	X	до 2022 г.	Объекты спорта, используемые для спортивного туризма	ФСТР, Минспорт России (в части ФЦП), Региональные органы исполнительной

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации-исполнители
		2019-2020	2021-2022		
	по федеральным целевым программам «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации»				власти, заинтересованные организации
13.2.	Строительство специализированных спортивных сооружений по спортивному туризму для профильных спортивных организаций	X	2021-2024 гг.	Прием в эксплуатацию новых объектов спорта – специализированных спортивных сооружений по спортивному туризму для профильных спортивных организаций в субъектах Российской Федерации	Региональные органы исполнительной власти, Минспорт России (в части ФЦП)
13.3	Строительство материально-технической базы Всероссийской Академии спортивного туризма	X	I квартал 2021-IV квартал 2020 г.	Принятие в эксплуатацию объекта Всероссийской Академии спортивного туризма с возможностью проведения международных соревнований высшего уровня (Москва)	ФСТР, Минспорт России (в части включения в ФЦП), заинтересованные организации.
13.4	Строительство материально-технической базы для водного туризма	X	I квартал 2021-IV квартал 2020 г.	Принятие в эксплуатацию объекта	ФСТР, Минспорт России (в части включения в ФЦП), заинтересованные организации.
13.5.	Создание материально-технической базы Центров развития спортивного туризма на базе Государственных Академий Физической Культуры, центров детско-юношеского туризма	X	I квартал 2021-IV квартал 2020 г.		ФГБУ ВО ВГАФК Минспорт России, региональные органы исполнительной власти, ФСТР
13.6	Реконструкция объектов спорта для занятий спортивным туризмом	2019-2022 гг.		Реконструкция тренировочной базы «Полушкино», реконструкция объектов спорта на базе имеющихся спортивных объектов для возможности проведения всероссийских и международных соревнований по	Региональные органы исполнительной власти, заинтересованные организации, ФСТР

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
				спортивному туризму (перечень объектов спорта) реконструкция спортивного комплекса (перечень объектов спорта) реконструкция имеющихся спортивных комплексов (перечень объектов спорта) с целью проведения в них международных соревнований по спортивному туризму самого высокого уровня.	
14.	Подготовка тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта				
14.1.	Формирование системы подготовки кадрового резерва для физкультурно-спортивных организаций, культивирующих спортивный туризм	2019-2022 гг.		Создание Центра компетенций. Создание системы подготовки кадрового резерва	ФСТР, ОКР (по согласованию), заинтересованные организации
14.2.	Подготовка тренеров, руководителей и специалистов региональных и местных федераций спортивного туризма	2019-2022 гг.		Наличие специализированных программ подготовки, организация группы контрактного набора по специальности "тренер по спортивному туризму" в профильных организациях высшего образования	ФСТР, региональные органы исполнительной власти, региональные федерации спортивного туризма, организации высшего образования
14.3.	Проведение тренерских семинаров по повышению квалификации в соответствии с профессиональным стандартом «Тренер»	2019-2022 гг.		Наличие программ подготовки	ФСТР, заинтересованные организации
14.4.	Подготовка судейского корпуса для спортивного туризма	2019-2022 гг.		Наличие программ подготовки, подготовка судей в г. Орле, на базе Училища олимпийского резерва, Орловского государственного	ФСТР, региональные органы исполнительной власти, заинтересованные организации

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
				университета	
14.5.	Подготовка контролёров-распорядителей для мероприятий по спортивному туризму	2019-2022 гг		Наличие специализированной программы подготовки. Наличие соглашение организации с ФСТР	ФСТР, заинтересованные организации, профессиональные лиги
14.6	Подготовка инструкторов детско-юношеского туризма	2019-2022 гг		Наличие специализированной программы подготовки. Наличие соглашение организации с ФСТР	ФСТР, заинтересованные организации, профессиональные лиги
14.7	Подготовка инструкторов-проводников (по видам туризма)	2019-2022 гг		Наличие специализированной программы подготовки. Наличие соглашение организации с ФСТР	ФСТР, заинтересованные организации, профессиональные лиги
14.8	Организация подготовки волонтеров и развитие волонтерского движения в части обеспечения мероприятий спортивного туризма (включая обслуживание сертифицированных туристских маршрутов)	2019-2022 гг		Наличие специализированной программы подготовки. Наличие соглашение организации с ФСТР	ФСТР, Фонд ЗОЖ, заинтересованные организации,
15.	Развитие экономического потенциала				
15.1.	Проработка вопроса использования государственного (муниципального)-частного партнёрства для развития спортивного туризма (в том числе для оборудования и эксплуатации сертифицированных туристско-спортивных маршрутов)	III квартал	X	Методические рекомендации ФСТР по использованию ГЧП	ФСТР, Минспорт России, региональные органы исполнительной власти, региональные организации ФСТР, заинтересованные организации (частные партнеры)
15.2.	Проработка вопроса заключения договоров на передачу права использования символики ФСТР	III квартал	X	Документация по договорам	ФСТР, заинтересованные организации

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
15.3.	Проработка вопроса заключения договоров с организаторами азартных игр в букмекерской конторе (в том числе – на получение целевых отчислений от азартных игр).	III квартал	X	Документация по договорам.	ФСТР, заинтересованные организации
15.4	Проработка вопроса заключения договоров с РГО, телевизионными компаниями на создание видео продукции, отражающим разнообразие природы России и мира	III квартал	X	Документация по договорам.	ФСТР, Фонд ЗОЖ, заинтересованные организации
15.5	Проработка вопроса заключения договоров с организациями радиолюбителей, компаниями сотовой связи, компаниями, производящими радиопередающее оборудование на организацию радиосвязей из труднодоступной местности	2019-2022 гг		Документация по договорам.	ФСТР, Фонд ЗОЖ, заинтересованные организации
15.6	Проработка вопроса заключения договоров с организациями компаниями производителями спецодежды на тестирование продукции в сложных условиях	2019-2022 гг		Документация по договорам.	ФСТР, заинтересованные организации
15.7	Организация мероприятий по формированию стартапов в создании инфраструктуры спортивного туризма (в т.ч. с использованием возможностей программы «Дальневосточный гектар»).	2019-2022 гг		Проведение обучающих семинаров, инвестиционных сессий	ФСТР, Фонд ЗОЖ, заинтересованные организации
15.8	Формирование Центров диагностики и консультирования по выявлению и отбору спортивно одаренных детей и подростков по спортивному туризму	2019-2022 гг		Проведение тестирований	ФСТР, Фонд ЗОЖ, заинтересованные организации
15.9	Формирование Центра компетенций Федерации спортивного туризма России	2019-2022 гг		Проведение обучающих семинаров, курсов, ассесмент центры	ФСТР, Фонд ЗОЖ, заинтересованные организации

№	Мероприятие программы	Этапы реализации		Ожидаемый результат	Организации- исполнители
		2019-2020	2021-2022		
15.10	Создание центров тестирования ГТО (содействие работе существующих центров)	2019-2022 гг		Проведение тестирований	ФСТР, Фонд ЗОЖ, заинтересованные организации